



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

Exposição de Motivos

No dia 28 de janeiro de 2026, Portugal continental foi atingido por um fenómeno meteorológico extremo, associado a um processo de ciclogénese explosiva de rápida intensificação, que originou ventos de elevada intensidade e precipitação excecionalmente significativa, tendo sido designado por tempestade «Kristin».

A este evento sucederam-se outros episódios meteorológicos adversos, que culminaram num risco extremo de cheias, provocando inundações severas e danos de grande dimensão.

Os impactos destes fenómenos fizeram-se sentir de forma especialmente gravosa em diversos concelhos da região centro do país, afetando habitações, infraestruturas e equipamentos públicos e privados, parques empresariais, bem como o património natural e cultural, perturbando profundamente a normalidade da vida quotidiana das populações e o regular funcionamento das atividades económicas e sociais.

Perante a gravidade, a extensão territorial e o carácter excecional dos acontecimentos, o Governo declarou a situação de calamidade, através da Resolução do Conselho de Ministros n.º 15-B/2026, de 30 de janeiro, posteriormente prorrogada pelas Resoluções do Conselho de Ministros n.ºs 15-C/2026, de 1 de fevereiro, e 24-A/2026, de 5 de fevereiro, em virtude do agravamento das condições meteorológicas e da subsequente ocorrência cheias e risco extremo de cheias graves.

A reconstrução e a recuperação das áreas afetadas exigem uma intervenção pública célere, eficaz e coordenada, orientada para a reposição das condições mínimas de segurança, habitabilidade, mobilidade e atividade económica.

Contudo, a aplicação estrita dos regimes jurídicos comuns, designadamente em matéria de expropriações, controlo urbanístico, proteção do património cultural e arbóreo, bem como



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

o regime de fiscalização, constitui um obstáculo significativo à execução atempada das intervenções urgentes e à resposta que as circunstâncias requerem.

Neste contexto, revela-se necessário criar um regime jurídico excecional e temporário de simplificação administrativa, financeira e operacional, que permita remover constrangimentos procedimentais, reduzir prazos e assegurar uma atuação célere das entidades públicas e privadas envolvidas no processo de reconstrução e reabilitação dos concelhos afetados, sem prejuízo da salvaguarda dos direitos fundamentais, da legalidade financeira e do apuramento de responsabilidades devidas.

Desta forma, propõe-se à Assembleia da República a previsão de um regime de expropriações urgentíssimas indispensáveis à reconstrução de infraestruturas e equipamentos destruídos ou afetados, permitindo a tomada imediata de posse administrativa dos bens imóveis, nos termos do Código das Expropriações, sem prejuízo do subsequente apuramento e fixação da justa indemnização.

Adicionalmente, para efeitos de contagem de prazos para prática de atos processuais e procedimentos do foro jurisdicional situados nos concelhos afetados, propõe-se a aplicação do regime das férias judiciais.

No domínio da salvaguarda do património cultural, propõe-se um regime simplificado de controlo prévio da legalidade relativamente às obras ou trabalhos a realizar em bens imóveis classificados ou em vias de classificação, bem como nas respetivas zonas de proteção.

Atenta a extensão dos danos registados no património arbóreo, bem como a necessidade de prevenção e controlo do risco de incêndio e de combate a pragas e doenças florestais, propõe-se um regime excecional aplicável às operações de gestão florestal, que habilita o Instituto de Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF, I. P.), bem como as entidades gestoras das Operações Integradas de Gestão da Paisagem (OIGP), a proceder ao corte, à remoção, transporte e introdução no mercado do material lenhoso afetado, sempre que o respetivo proprietário não promova tais operações.

Neste sentido, é do interesse público promover a intervenção do ICNF, I. P., e das entidades



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

gestoras das OIGP na gestão dos espaços florestais afetadas pelos episódios meteorológicos, prevendo-se a atribuição de justa compensação aos proprietários.

Propõe-se, adicionalmente, a dispensa de títulos de utilização privativa para a ocupação temporária do domínio público do Estado ou municipal, quando necessária à instalação de infraestruturas e equipamentos de apoio à reconstrução.

Com particular relevância, no plano do controlo financeiro, a presente proposta de lei consagra a dispensa de fiscalização prévia pelo Tribunal de Contas dos atos e contratos celebrados ao abrigo do regime excecional de simplificação, entretanto, aprovado pelo Governo.

A referida dispensa não prejudica o exercício dos poderes de fiscalização concomitante e sucessiva, nem o apuramento de eventuais responsabilidades financeiras, sancionatórias ou reintegratórias, garantindo-se, em qualquer caso, a integridade e a efetividade do sistema de controlo financeiro público.

Para o efeito, são agravadas em 25 % a moldura mínima e máxima das coimas previstas nos regimes contraordenacionais aplicáveis, bem como a moldura penal aplicável ao ilícito de falsificação de documentos e de prestação de falsas declarações.

Assim:

Nos termos da alínea *d*) do n.º 1 do artigo 197.º da Constituição, o Governo apresenta à Assembleia da República a seguinte proposta de lei, com pedido de prioridade e urgência:

CAPÍTULO I

Disposições gerais



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei aprova um regime excecional e temporário de simplificação administrativa aplicável às intervenções destinadas à reconstrução e reabilitação do património e das infraestruturas nos concelhos afetados pela tempestade «Kristin», prevendo, para esse efeito, soluções especiais em matéria de património cultural, domínio público, expropriações, controlo jurídico-financeiro e prazos processuais.

Artigo 2.º

Âmbito territorial

O presente regime aplica-se aos concelhos territorialmente abrangidos pela declaração da situação de calamidade, constante da Resolução do Conselho de Ministros n.º 15-B/2026, de 30 de janeiro, e respetivas prorrogações e alargamentos territoriais.

CAPÍTULO II

Regime de simplificação administrativa

Artigo 3.º

Expropriação urgentíssima

- 1 - São consideradas de utilidade pública e sujeitas ao procedimento de expropriação urgentíssima, nos termos do artigo 16.º do Código das Expropriações, as expropriações dos bens imóveis necessárias à reabilitação e reconstrução das infraestruturas ou equipamentos localizados nas áreas afetadas, desde que desencadeado no prazo de um mês após a entrada em vigor da presente lei e se revelem indispensáveis à salvaguarda de pessoas e bens ou de imperiosa necessidade pública associada à reposição da normalidade.
- 2 - As entidades administrativas que recorram ao procedimento de expropriação urgentíssima devem informar a respetiva tutela setorial.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

- 3 - Em tudo o que não esteja especialmente previsto na presente lei, aplica-se o disposto no Código das Expropriações.

Artigo 4.º

Obras em bens imóveis classificados ou em vias de classificação e em zonas de proteção

- 1 - As obras ou trabalhos destinados à reconstrução ou conservação de bens imóveis classificados danificados ou afetados na sequência dos eventos que desencadearam a declaração de calamidade carecem de parecer prévio vinculativo da administração do património cultural, a emitir no prazo de 15 dias.
- 2 - A elaboração e subscrição dos estudos e projetos das obras referidas no número anterior é realizada por técnico de qualificação legalmente reconhecido.
- 3 - As obras ou trabalhos destinados à reconstrução ou conservação de bens imóveis em vias de classificação danificados ou afetados na sequência dos eventos que desencadearam a declaração de calamidade estão isentos de parecer prévio da administração do património cultural, devendo estas entidades ser previamente informadas, no prazo de 10 dias anterior à data prevista para o início das obras ou trabalhos a realizar, do tipo e extensão dos mesmos.
- 4 - As obras ou trabalhos destinados à reconstrução ou conservação realizados em zonas de proteção de bens imóveis classificados ou em vias de classificação danificados ou afetados na sequência dos eventos que desencadearam a declaração de calamidade estão isentos de parecer prévio da administração do património cultural, devendo estas entidades ser previamente informadas, no prazo de 10 dias anterior à data prevista para o início das obras ou trabalhos a realizar, do tipo e extensão dos mesmos.
- 5 - A elaboração e subscrição dos estudos e projetos das obras referidas nos n.ºs 3 e 4 é



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

realizada por técnico legalmente habilitado.

Artigo 5.º

Obras em leitos e margens de águas públicas e particulares

- 1 - As obras ou trabalhos destinados à reconstrução, alteração ou conservação de bens imóveis danificados ou afetados na sequência dos eventos que desencadearam a declaração de calamidade, que se localizem em parcelas privadas de leitos ou margens de águas públicas e particulares, não dependem de autorização, mas ficam sujeitas a comunicação prévia com prazo.
- 2 - As obras referidas no número anterior podem iniciar-se decorridos 10 dias após a submissão da comunicação prévia à entidade competente.

Artigo 6.º

Abate de espécies arbóreas

- 1 - Ao abate de espécimes do domínio público municipal, do domínio privado do município e do património arbóreo pertencente ao Estado nos concelhos abrangidos pelo âmbito de aplicação da presente lei não se aplica o disposto na Lei n.º 59/2021, de 18 de agosto, dispensando-se qualquer formalidade.
- 2 - As intervenções de abate de espécies arbóreas que mereçam especial proteção em legislação própria ou nos programas regionais de ordenamento florestal em vigor ficam dispensadas da autorização prevista no n.º 1 do artigo 14.º da Lei n.º 59/2021, de 18 de agosto, desde que a intervenção de abate seja realizada pelos serviços de proteção civil do município respetivo.
- 3 - Na sequência das operações de abate ao abrigo do número anterior, os municípios devem, até 31 de dezembro de 2026, atualizar o inventário municipal do arvoredo a que



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

se refere o artigo 11.º da Lei n.º 59/2021, de 18 de agosto, e remetê-lo ao Instituto da Conservação da Natureza e Florestas, I. P. (ICNF, I. P.).

Artigo 7.º

Utilização do domínio público

- 1 - A ocupação temporária do domínio público do Estado ou municipal, para a reconstrução de instalações, fixas ou desmontáveis, infraestruturas e equipamentos nos concelhos abrangidos pelo âmbito de aplicação da presente lei não depende de obtenção de qualquer título de utilização privativa.
- 2 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, a utilização privativa do domínio público hídrico fica sujeita a comunicação prévia com prazo, podendo o comunicante iniciar a atividade decorridos 10 dias após a sua submissão à entidade competente.
- 3 - O disposto no número anterior não se aplica ao domínio público militar e às zonas especiais de proteção de Estabelecimentos Prisionais e Tutelares de Menores e respetivas infraestruturas e equipamentos.

CAPÍTULO III

Controlo da legalidade e regime sancionatório

Artigo 8.º

Dispensa de fiscalização prévia pelo Tribunal de Contas

- 1 - Ficam dispensados de fiscalização prévia quaisquer atos, contratos ou instrumentos jurídicos celebrados ao abrigo da presente lei e do Decreto-Lei n.º [DL 52/XXV/2026].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

- 2 - O disposto no número anterior não prejudica os demais poderes de controlo financeiro do Tribunal de Contas, nos termos da Lei de Organização e Processo no Tribunal de Contas, aprovada pela Lei n.º 98/97, de 26 de agosto, incluindo os de fiscalização concomitante e sucessiva, nem o apuramento e efetivação de eventuais responsabilidades financeiras sancionatórias e reintegratórias e consequente aplicação de sanções nos termos gerais.

Artigo 9.º

Molduras contraordenacionais

As contraordenações praticadas no âmbito de procedimentos destinados à realização das intervenções necessárias à reconstrução, à reabilitação das áreas afetadas, ou à prestação de apoio às populações no âmbito da declaração da situação de calamidade são agravadas em 25 %, na moldura mínima e máxima prevista nos respetivos regimes aplicáveis.

Artigo 10.º

Prazo de prescrição

O prazo de prescrição das coimas aplicadas às contraordenações previstas no artigo anterior é aumentado em metade do previsto nos respetivos regimes aplicáveis.

Artigo 11.º

Produto das coimas

O produto das coimas é distribuído em:

- a) 60 % para o Estado;
- b) 40 % para a entidade fiscalizadora.

Artigo 12.º

Cumprimento do dever omitido



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

Sempre que a contraordenação resulte da omissão do cumprimento de um dever, a aplicação da sanção e o pagamento da coima não dispensam o infrator do seu cumprimento se este ainda for possível.

Artigo 13.º

Agravamento especial das molduras penais

- 1 - As penas previstas nos artigos 256.º, 257.º e 348.º-A do Código Penal são agravadas em um terço nos seus limites mínimo e máximo, se os factos que lhe derem origem forem praticados durante a vigência do Decreto-Lei n.º [DL 52/XXV/2026] e da presente lei e assumirem conexão direta a procedimentos destinados à realização das intervenções necessárias à reconstrução, à reabilitação das áreas afetadas, incluindo as operações de gestão florestal, ou à prestação de apoio às populações no âmbito da declaração da situação de calamidade.
- 2 - Para efeito do número anterior, as penas são agravadas em metade, se os factos que lhe deram origem forem praticados por dirigente, ou equiparado, com poder decisório sobre o procedimento.

Artigo 14.º

Controlo sucessivo

O disposto na presente lei não prejudica quaisquer formas de controlo sucessivo da legalidade, designadamente, dos regimes de controlo concomitante e sucessivo da legalidade, bem como o apuramento e efetivação de eventuais responsabilidades financeiras sancionatórias e reintegratórias, e civis ou criminais, nos termos gerais.

CAPÍTULO IV

Gestão florestal



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

Artigo 15.º

Operações de gestão florestal

- 1 - Os espaços florestais localizados em prédios rústicos de proprietários privados nos concelhos abrangidos pela declaração de calamidade, que tenham material lenhoso afetado que consubstancie significativos riscos de incêndio ou fitossanitários, são objeto de operações de gestão florestal, que incluem o corte, remoção e transporte do referido, com início até ao dia 1 de junho de 2026.
- 2 - As operações de gestão florestal são consideradas de especial interesse público e envolvem, entre outras obrigações, a apresentação de documentos, livros, registos e quaisquer outros elementos que sejam exigidos aos agentes económicos e proprietários, a prestação de informações solicitadas e a não oposição à prática dos atos que devam ser executados pelas autoridades competentes.
- 3 - Até ao dia 25 de março de 2026, os proprietários devem comunicar ao ICNF, I. P., por via digital, ou à autarquia local, por qualquer outro meio, se pretendem efetuar, por sua responsabilidade, as operações identificadas no n.º 1, fazendo acompanhar a comunicação de documentos que comprovem a propriedade do terreno ou, na ausência destes, de uma declaração que ateste sob compromisso de honra que é proprietário do terreno, devendo a autarquia local transmitir a informação recebida ao ICNF, I. P., até ao dia 31 de março de 2026.
- 4 - Este regime não prejudica a possibilidade de o ICNF, I. P., promover o processo de constituição de áreas integradas de gestão da paisagem e a execução de operações integradas de gestão da paisagem (OIGP) por parte das autarquias locais ou outras entidades gestoras, nos povoamentos florestais afetados.
- 5 - A partir de 1 de abril de 2026, nos terrenos cujos proprietários se opuseram à execução das operações de gestão florestal ou não tenham manifestado a intenção de as executar,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

qualquer operação deve ser previamente autorizada pelo ICNF, I. P., considerando-se tacitamente deferida no prazo de 15 dias.

Artigo 16.º

Procedimento

- 1 - Caso o proprietário se oponha ou não comunique a intenção de executar as operações de gestão florestal, o ICNF, I. P., ou as OIGP constituídas ficam habilitados a desenvolver as referidas operações, com eventual recurso à contratação de terceiros, devendo ter em conta, no planeamento e delimitação das áreas abrangidas, a capacidade disponível no mercado para executar as operações e a definição de áreas prioritárias de atuação.
- 2 - O procedimento de formação de contratos de gestão florestal cumpre as seguintes formalidades:
 - a) Apresentação na junta de freguesia os seguintes documentos, que ficam afixados ao público durante 15 dias:
 - i) Planta que identifique claramente o espaço objeto da operação de corte, remoção e transporte;
 - ii) Aviso que indique a previsão do calendário para a execução dos trabalhos;
 - b) Publicação, num jornal local, a cópia do aviso afixado ao público nas juntas de freguesia;
 - c) Entrega ao ICNF, I. P., ou às entidades gestoras de OIGP, findo o prazo indicado na alínea a), as reclamações que hajam sido apresentadas contra aquela operação de gestão florestal.
- 3 - As oposições apresentadas pelos proprietários determinam a exclusão da respetiva parcela do concurso, devendo ser fixado um prazo para o exercício do direito de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

oposição no programa do concurso.

- 4 - A formação dos contratos destinados à gestão florestal segue o disposto nos artigos 155.º a 161.º do Código dos Contratos Públicos (CCP).
- 5 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, em caso de urgência absolutamente inadiável, a entidade adjudicante pode adotar o procedimento de ajuste direto, regulado pelos artigos 112.º a 127.º do CCP.
- 6 - Na constituição dos lotes a concurso, o ICNF, I. P., deve garantir, na medida do possível, a homogeneidade das espécies arbóreas e respetivas idade e calibre, bem como a densidade do povoamento florestal.
- 7 - Em momento anterior ao início da operação florestal, podem ser efetuadas visitas técnicas aos locais pelos responsáveis do ICNF, I. P., que podem ser acompanhados de potenciais interessados em desenvolver a atividade de gestão florestal a contratar.

Artigo 17.º

Execução dos contratos

- 1 - O adjudicatário deve, num prazo de dois dias úteis após o início de execução do contrato, informar e fornecer elementos de prova ao ICNF, I. P., sobre o eventual desaparecimento de material lenhoso face ao existente à data da apresentação da proposta, e devidamente comprovado, de modo a ser compensado numa base *pro rata*, devendo os termos da compensação estar previamente estabelecidos no contrato.
- 2 - A entidade que proceder à execução das operações descritas fica habilitada a colocar livremente no mercado o material lenhoso recolhido no âmbito da operação florestal.
- 3 - O valor resultante da proposta adjudicada, quando devido, é repartido pelos proprietários de acordo com fórmula a definir por portaria do membro do Governo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

responsável pela área das florestas, considerando, entre outros fatores, a quota-parte da área abrangida pela operação de corte, remoção e transporte, a qualidade e o valor comercial do material recolhido.

- 4 - O ICNF, I. P., ou a entidade gestora da OIGP, consoante o que seja aplicável, dá prioridade à execução das operações de corte, remoção e transporte do material lenhoso que coloque em perigo pessoas e bens.

CAPÍTULO V

Disposições finais

Artigo 18.º

Isenção de imposto do selo sobre as operações de reestruturação ou refinanciamento do crédito em moratória

- 1 - São isentos de imposto do selo, quando aplicável, os factos previstos nas verbas 10 e 17.1 da tabela geral anexa ao Código do Imposto do Selo, aprovado em anexo à Lei n.º 150/99, de 11 de setembro, no âmbito de operações abrangidas pelo Decreto-Lei n.º 31-B/2026, de 5 de fevereiro, que institui medidas excecionais de proteção de mutuários.
- 2 - A isenção prevista no número anterior aplica-se, nomeadamente, à:
- a)* Prorrogação do prazo das operações de crédito resultante da aplicação da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 4.º do Decreto-Lei n.º 31-B/2026, de 5 de fevereiro;
 - b)* Suspensão do reembolso de capital ou juros prevista na alínea *b)* do n.º 1 do artigo 4.º Decreto-Lei n.º 31-B/2026, de 5 de fevereiro;
 - c)* Capitalização de juros vencidos durante o período de aplicação da moratória, quando prevista no âmbito das medidas adotadas ao abrigo do Decreto-Lei n.º 31-B/2026, de 5 de fevereiro;
 - d)* Prorrogação ou ajustamento das garantias associadas aos créditos referidos nas alíneas anteriores, desde que se mantenham acessórias relativamente às operações



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

objeto de moratória.

- 3 - A isenção prevista no presente artigo aplica-se apenas aos casos em que o imposto constitua encargo de entidade beneficiária nos termos do artigo 2.º do Decreto-Lei n.º 31-B/2026, de 5 de fevereiro.

Artigo 19.º

Prazos judiciais e diligências processuais

- 1 - À prática de atos processuais e procedimentais no âmbito dos processos e procedimentos tramitados nos tribunais judiciais, tribunais administrativos e fiscais, serviços do Ministério Público, julgados de paz, tribunais arbitrais e demais entidades de resolução alternativa de litígios, localizados nos concelhos territorialmente abrangidos pela declaração de situação calamidade, aplica-se o regime das férias judiciais, sem prejuízo da aplicabilidade do instituto do justo impedimento.
- 2 - O disposto no número anterior não prejudica a validade dos atos processuais e procedimentais que tenham sido praticados durante o período de vigência da presente lei.
- 3 - O regime previsto no presente artigo aplica-se no período referido na Resolução do Conselho de Ministros n.º 15-B/2026, de 30 de janeiro, e respetivas prorrogações.

Artigo 20.º

Entrada em vigor e produção de efeitos

- 1 - A presente lei entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação, produzindo efeitos a 28 de janeiro de 2026.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 59/XVI/1.ª

- 2 - A presente lei cessa a sua vigência no prazo de um ano a contar da data da sua entrada em vigor, sem prejuízo do disposto no n.º 1 do artigo 3.º.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 5 de fevereiro de 2026

O Primeiro-Ministro

O Ministro dos Assuntos Parlamentares